





EVALUACIÓN FINAL DEL PROYECTO

"EMPODERAMIENTO DE MUJERES DE LA REGIÓN DE KOLDA, SENEGAL, PARA REFORZAR LA DEFENSA, GARANTÍA Y CONSOLIDACIÓN DE EJERCICIOS DE SUS DERECHOS HUMANOS "CÓDIGO DE REFERENCIA: ACC005 / 17/00009

RESUMEN DEL INFORME FINAL

El programa fue implementado por la Xarxa de Consum Solidari (XCS) en colaboración con la Agencia Regional para el Desarrollo de Kolda (ARD / K), entre febrero de 2018 y diciembre de 2020. La Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo (ACCD) financió 501.491,53 del total 634.180,17 euros del programa.

La evaluación fue realizada por la <u>Agencia de Estudios de Cooperación y Desarrollo Rural (Aederco)</u> basada en los términos de referencia publicados por XCS, cumpliendo los siguientes objetivos:

- El objetivo general del proceso de evaluación fue analizar el diseño, desarrollo y consecución de los resultados y objetivos del proyecto a partir de los criterios estandarizados del CAD (Comité Internacional de Asistencia al Desarrollo) y otros criterios complementarios, con una orientación al enfoque de Derechos Humanos (EBDH) y Género en el Desarrollo (GED).
- Los objetivos específicos fueron: analizar y valorar la pertinencia y adecuación a las necesidades, la eficiencia y el grado de coordinación en la gestión, la participación y la apropiación de las entidades involucradas y de la población beneficiaria, la visibilidad del proyecto, la transversalidad y enfoque de género sectorial, con especial atención al empoderamiento de las mujeres, los impactos positivos y negativos, la sostenibilidad de los efectos del proyecto, identificar los desafíos y lecciones aprendidas, establecer recomendaciones para futuras intervenciones.

El objetivo específico (EO) fue el "Fortalecimiento del movimiento asociativo y asociaciones civiles de mujeres, con énfasis en el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia de género y el derecho a una vida económicamente activa". Para ello, se han propuesto 4 resultados:

- R1. Funciona una red operativa capaz de defender los derechos e intereses de las mujeres.
- R2. Se promueven mecanismos de acceso a la información jurídica, apoyo y visibilidad de la violencia de género.
- R3. Se fortalece la autonomía financiera y económica de las mujeres para mejorar los ingresos familiares y garantizar el rol de las mujeres en la defensa de sus derechos y la posibilidad de un mejor funcionamiento de la red de mujeres (plataformas regionales y locales).
- R4. Se asegura la participación efectiva de los actores en el programa.

La evaluación se desarrolló bajo el enfoque de Género y Desarrollo (GED), como eje principal e integrador para la recolección de información y posterior análisis, y luego bajo el enfoque de derechos,







lo que permitió evaluar cómo el proyecto se ha convertido en una estrategia para ampliar las oportunidades de los titulares de derechos. La información se obtuvo de fuentes primarias y secundarias, utilizando técnicas cuantitativas y cualitativas. Se ha fomentado la participación de todas las partes interesadas, incluidas las organizaciones beneficiarias y las personas, y se ha triangulado toda la información, utilizando múltiples datos de al menos tres fuentes de información para verificar y justificar una evaluación.

Las principales conclusiones obtenidas se presentan a continuación:

En cuanto al logro de los **resultados esperados**, estos se han logrado satisfactoriamente. En el Resultado 1, las actividades contribuyeron a mejorar la operatividad de las Plataformas de Mujeres a nivel local y regional, lo que facilita la defensa y ejercicio de los derechos de las mujeres que las integran y de sus intereses individuales y colectivos. En cuanto al Resultado 2, sensibilización de la población en general pero también de los garantes de derechos. Las sinergias generadas entre las asociaciones de la sociedad civil han contribuido a una población informada con herramientas para ayudar a identificar y erradicar la violencia contra mujeres y niñas. En cuanto al resultado 3, los equipos y actividades desarrolladas han permitido Incrementar los beneficios económicos de las familias y la autonomía financiera de las mujeres. Finalmente, en cuanto al resultado 4, las actuaciones del proyecto tenían como objetivo obtener una participación efectiva de los titulares de derechos, responsabilidades y obligaciones, participación que se obtuvo, aunque la visibilidad de las entidades españolas (solicitante y entidad de financiación) podría haber sido mayor.

Respecto a los criterios de evaluación:

- Desde el punto de vista de la pertinencia, el proyecto está bien diseñado y es muy relevante. El proyecto es el resultado de la larga colaboración que ya existía entre XCS y ARD en materia de género y empoderamiento financiero. Sin embargo, no se realizó un diagnóstico participativo y hubiera sido deseable para la integración del enfoque de género desde el inicio, maximizar apropiación y fortalecer la sostenibilidad. La participación efectiva de las mujeres (y beneficiarias en general) en el proceso de identificación representa un empoderamiento desde el inicio del proceso y ayuda a fortalecer las redes. El diseño del programa ha sufrido varias modificaciones debido a factores externos (retraso en la recepción de fondos, COVID-19 en 2020), que han repercutido en el ritmo de entrega de los productos y en la vinculación con los resultados.
- En cuanto a la coordinación, fue buena entre XCS y ARD, aunque se identificaron algunas debilidades en la transferencia de información de ARD a XCS. La costumbre de trabajar juntos ha facilitado esta buena coordinación, también entre las demás organizaciones implicadas (Foro Civil, Asociación de Abogadas Senegalesas (AJS), Foro para el Desarrollo Endógeno Sostenible (FODDE), Comité de Lucha contra la Violencia (CLCV), Siggil Jigéen Network, Centre Conseil ADO). Sin embargo, hubo problemas con la planificación, que a menudo no se siguió. El seguimiento y la evaluación fueron un punto débil debido a la falta de personal especializado suficiente.
- El nivel de **eficiencia** es alto y su éxito depende en gran medida de las grandes capacidades y nivel de compromiso del personal asignado al proyecto y de las entidades involucradas. Las finanzas eran aceptables y estaban dentro del presupuesto, pero había muchas preocupaciones de







planificación y desembolso. Solo se planificó el mantenimiento y la reparación de los vehículos ARD, y no fueron suficientes. El seguimiento de las actividades fue muy limitado, principalmente debido a la falta de un vehículo dedicado y personal de campo, como los facilitadores. Los informes de seguimiento no se realizaron desde la coordinación ARD. El inicio de la ejecución del proyecto se retrasó, con importantes demoras y cambios en el calendario en varias ocasiones, pero puede afirmarse que las actividades previstas se llevaron a cabo de acuerdo con las planificaciones anuales.

- Los mecanismos de participación utilizados con los diferentes actores fueron adecuados. Las instituciones y los ayuntamientos fueron informados de todo el proyecto desde el inicio. Los actores implicados en la sensibilización, como los imanes, los notables y los líderes vecinales, agradecen su participación. Todas las decisiones se tomaron de manera consensuada y participativa con todos los actores involucrados en el proyecto. Los beneficiarios también consideraron que sus opiniones siempre fueron tomadas en cuenta en la implementación del proyecto. Las mujeres de las plataformas departamentales, municipales y regionales tuvieron una participación muy activa.
- En cuanto a la apropiación, los efectos y acciones continuarán porque las mujeres están muy motivadas y muy comprometidas en hacerse cargo de su desarrollo, pero el seguimiento de las actividades será difícil sin suficientes recursos financieros, logísticos y humanos, recursos que la ARD no puede brindar. Las instituciones locales participan en su mayoría, pero en algunos casos se ha identificado que ven a las mujeres empoderadas como una amenaza política.
- No hubo mucha visibilidad del financiador en este proyecto. Todas las personas involucradas, socios y notables involucrados recibieron la información necesaria para comprender el proyecto y todos lo entendieron bien.
- Uno de los éxitos del proyecto en la incorporación del enfoque de género ha sido basar todas las actividades del proyecto en el respeto de las realidades de las poblaciones objetivo. No se ha producido ningún trastorno y se ha producido un cambio tímido pero duradero en el cambio del papel de hombres y mujeres. Las mujeres fueron capacitadas en género, derechos humanos, liderazgo y lideraron todas las actividades relacionadas con las plataformas. Una buena estrategia de proyecto ha sido incluir a los hombres en las actividades de sensibilización.

Tras la intervención del proyecto, las mujeres ahora comprenden sus derechos y los reclaman a través de plataformas. Muchas mujeres ahora pueden hablar frente a los hombres y defender sus puntos de vista, lo que antes no era el caso. El proyecto ha contribuido a concienciar a las mujeres de que son capaces de liderar, gestionar, opinar y ganar dinero. Las desigualdades, sin embargo, no se reducen en cuanto al empoderamiento político (en las nuevas plataformas pocas mujeres quieren meterse en política).

En el Diagnóstico de Género realizado (a lo largo de 18 meses, con la participación de muchas personas), no se refleja suficientemente un círculo que debe romperse: la pobreza aumenta la brecha entre los sexos (y la violencia de género) y la desigualdad de género conduce a la pobreza.







Por otro lado, la mayoría de las recomendaciones están dirigidas a personas que han experimentado esta violencia pero no lo suficiente sobre las causas.

• En cuanto a eficacia y consecución de objetivos, la situación económica de la mujer ha mejorado notablemente como resultado del proyecto. La intervención permitió poner en marcha 35 andenes municipales (pasaje de segunda generación) y revitalizar los antiguos. Cada plataforma tiene un reglamento interno, un estatuto y está formalizado. Las plataformas han creado una fuerte sinergia entre mujeres de diferentes pueblos y diferentes municipios. Punto importante para la participación de la mujer en la toma de decisiones a nivel económico.

En esta fase, el proyecto dotó a las plataformas de 6 molinos (Bagadaji, Coumbacara, Guire Yoro Bocar, Médina El Hadj, Bouroucou, Koulinto) y controló 1 perímetro de horticultura (Bignarabé). Las plataformas que se han beneficiado de los molinos están comenzando a lograr empoderamiento financiero; aunque es relativo, hay un pequeño cambio. De hecho, los ingresos generados por los molinos se registran en una caja registradora. Parte de las ganancias se dedican al mantenimiento del molino y otra a la plataforma. Esta última parte se utiliza para realizar créditos revolventes para mujeres. Estos créditos se utilizan para financiar actividades generadoras de ingresos y los intereses reponen los fondos. Para sensibilizar sobre la violencia de género y promover el derecho de las mujeres a una vida sin violencia, se han realizado 36 charlas (diálogos sociales), 2 semanas de acción, 48 emisiones de radio y 3 jornadas de intercambio (una por cada departamento).

Los indicadores de resultados se lograron con un promedio muy alto de 94,5%. El equipo evaluador descartó la validez numérica de algunos indicadores que no eran del todo específicos o difíciles de medir.

• En cuanto al **empoderamiento**, el proyecto sin duda ha contribuido a mejorar la situación de las mujeres. Las capacitaciones en liderazgo, gestión organizacional y gestión financiera les han dado a las mujeres mucho conocimiento. Todas las mujeres en las plataformas pudieron hablar y tomar decisiones. También se les ha capacitado para ejercer presión y buscar otros fondos y donantes.

La disminución de la violencia de género se observa en todas las localidades objetivo, principalmente gracias a las actividades de sensibilización iniciadas por el proyecto. De hecho, hay una reducción notable en el trabajo de las mujeres con el uso de los molinos. Sin embargo, el equipo de evaluación no observa que tengan tiempo para descansar. La vida de las mujeres de Bignarabé también ha cambiado con el perímetro de la horticultura. Pero este perímetro tiene un problema de valla y pozo y no es funcional.

Han surgido algunas dificultades: los hombres pueden dejar las finanzas del hogar a las mujeres cuando no pueden pagarlas, los alcaldes pueden mostrarse reacios a los proyectos de liderazgo y el empoderamiento político de las mujeres.

 El proyecto generó impactos significativos. Ayudó a las mujeres a hablar en las reuniones de la aldea y defender sus ideas frente a los hombres. Por otro lado, las mujeres ahora tienen más capacidad para administrar las plataformas por sí mismas, por ejemplo, decidieron hacer







préstamos rotatorios con este dinero (pero el equipo de evaluación no observó mucho liderazgo femenino con las plataformas municipales recién creadas o rehabilitadas).

Finalmente, el proyecto ayuda a las mujeres a acceder a recursos y roles que antes les eran inaccesibles (asignación de tierras, trabajo fuera del hogar, acceso a sus propias fuentes de ingresos).

El equipo de evaluación identificó algunos impactos negativos: I) cuando las mujeres comienzan a obtener ingresos, la jerarquía familiar cambia necesariamente, esto podría generar frustraciones para los hombres, II) el reparto de las tareas domésticas y familiares no se vuelve más equitativo, III) tener una mujer que gana en liderazgo y que comienza a reclamar sus derechos, esto puede repercutir en su pareja pero también en sus hijos.

 En materia de sostenibilidad, se observa que las mujeres integrantes de las plataformas tienen la capacidad suficiente para seguir organizándose y realizando sus actividades de forma sostenible.
Pero las capacitaciones fueron bastante cortas y en este proyecto el problema es el seguimiento.
No hay seguimiento de actividad.

En cuanto al plan de acción (plan estratégico) de la plataforma regional, es difícil de seguir debido a la falta de financiamiento para llevar a cabo determinadas acciones.

Se analizó el estado y uso de los equipos y maquinaria (molinos, equipos agrícolas) adquiridos por el programa:

Los 6 molinos nuevos entregados están en buen estado, funcionan y se utilizan con regularidad. Sin embargo, falta un seguimiento estrecho porque la limpieza no se hace muy bien. En Bignarabé, los aldeanos ya no utilizan el molino porque se prefiere un molino eléctrico. Además, los molinos son difíciles de operar. El perímetro de Bignarabé no se pudo utilizar porque la valla estaba rota.

El estudio de evaluación extrae una serie de **conclusiones** de toda la información analizada. Destacar en primer lugar, el **enfoque de género** como eje transversal en los objetivos y los resultados que persigue el proyecto, considerando este enfoque como un apoyo específico a las mujeres, para hacerlas autónomas, habilitarlas y crear un espacio seguro. para que puedan identificar los problemas que encuentran en el ejercicio de sus derechos económicos, sociales y políticos y encontrar juntos soluciones.

Para ello, el proyecto basa gran parte de su estrategia en dos ejes:

- a) Fortalecimiento de la autonomía social con concienciación sobre los derechos de las mujeres.
- b) Fortalecimiento de la **autonomía financiera** y aligerar la carga de trabajo de las mujeres con instalaciones colectivas.

La evaluación encuentra que el proyecto enfoca su trabajo de género (igualdad de género) a través de la promoción de iniciativas dirigidas a reducir la desigualdad social y económica de las mujeres. Este enfoque enfatiza las causas económicas como generadoras de la crisis, el acceso desigual a los recursos que tenían las mujeres en comparación con los hombres. Sin embargo, según entendió el







proyecto, el factor económico es un factor entre otros culturales y sociales, que en su interrelación generan desigualdad de género.

El enfoque de género no solo se enfoca en programas y proyectos dirigidos a mujeres. Se aplica a todas las acciones y concierne tanto a hombres como a mujeres ya que se trata de tener en cuenta la dinámica social en la que se sitúan todos y cada uno y esta intervención lo ha entendido bien. El enfoque de género presupone un diagnóstico en profundidad aguas arriba, integrando simultáneamente aspectos sociales, económicos, culturales, ambientales y de política de desarrollo, teniendo en cuenta las denominadas diferencias de género. Se prevé garantizar la participación equitativa de hombres y mujeres en todas las etapas de la acción y el seguimiento y evaluación en materia de género y el objetivo de igualdad entre mujeres y hombres. El programa ha integrado adecuadamente el enfoque de género y de derechos haciendo hincapié en la capacitación económica en su formulación.

A nivel de implementación, el equipo de evaluación observa que las actividades para luchar por la igualdad y los derechos de las mujeres son fácilmente asimiladas por el equipo de implementación y por los grupos beneficiarios. Sin embargo, las brechas radican en el empoderamiento financiero que no se ha integrado adecuadamente en la implementación.

En este punto, el equipo de evaluación extrae como conclusión importante que la intervención tiene riesgos importantes en su sostenibilidad. Los desafíos para la sostenibilidad son: la falta de actividades generadoras de ingresos para las plataformas, la falta de apoyo financiero a los ayuntamientos para el seguimiento, la falta de liderazgo y especialmente de empoderamiento financiero, la falta de actividad y empleo para los jóvenes en las zonas rurales y el sistema patriarcal que aún impera en la toma de decisiones. La capacidad de las instituciones del gobierno local y los funcionarios y servicios públicos para asumir la responsabilidad de monitorear y apoyar las iniciativas emprendidas por el proyecto es muy limitada, tanto operativa como financieramente. También hay una falta de participación de los agentes agrícolas locales en el seguimiento de la zona de huertos.

Por otro lado, la sustentabilidad de las acciones de este proyecto se fundamenta en la fuerte motivación de los beneficiarios, la capacitación a la que tuvieron acceso, el sistema de contribución establecido dentro de las plataformas para realizar préstamos revolventes.

Finalmente, a partir del análisis realizado, se formularon varias **recomendaciones** para fortalecer los impactos positivos del proyecto y para la formulación e implementación de futuras intervenciones en el mismo campo de acción y / o en el mismo sector. Las principales recomendaciones son:

Para el Consum Solidari Xarxa, I) realizar diagnósticos participativos desde la etapa de diseño del proyecto, II) reflejar mejor la dimensión de género en el marco lógico, y con indicadores específicos, III) fortalecer el sistema de seguimiento y reporte en el diseño y en campo , IV) incluir las recomendaciones del diagnóstico de género realizado en el diseño de futuras intervenciones, V) recuperar el formato de las semanas de acción para el diseño de futuros proyectos, VI) escuchar a las plataformas en sus necesidades de capacitación y apoyarlas para que se materialicen, VII) continuar trabajando localmente para mejorar la autonomía financiera de las mujeres de la zona, VIII) para la continuidad, tomar en cuenta las solicitudes expresadas por los beneficiarios en relación con el







suministro de materiales o equipos, IX) realizar acciones transversales al enfoque de género y derechos humanos, X) ofrecer más información sobre Xarxa a las comunidades objetivo para que Xarxa sea más conocida.

Para la Agencia de Desarrollo Regional de Kolda, I) delegar la coordinación técnica de los programas a personas capacitadas, disponibles y comprometidas, II) fortalecer el equipo del proyecto con trabajadores de campo para un seguimiento cercano, III) desarrollar cronogramas y herramientas de seguimiento y evaluación para cada proyecto, IV) asegurar que la implementación de las actividades no coincida con períodos en los que no se garantiza la disponibilidad de participantes, V) fortalecer el rol de las mujeres integrantes de las plataformas en la implementación y toma de decisiones estratégicas dentro del comité de gestión, VI) asegurar que el programa establece mecanismos concretos de comunicación, articulación e intercambio entre las plataformas departamentales y los GPF de los miembros de la aldea, VII) escuchar a las plataformas en sus necesidades de formación y apoyarlas para hacerlas realidad, VIII) tratar de respetar la planificación, IX) apoyar la creación de plataformas y federaciones de mujeres en todas las regiones de Casamance en Ziguinchor y Sédhiou, X) a la continuidad, tener en cuenta las solicitudes expresadas por los beneficiarios en relación con el suministro de materiales o equipos.

Para las Plataformas de Mujeres Regionales y Locales, I) capacitar a las mujeres en alfabetización, procesamiento de cereales, frutas y verduras (para diversificar sus actividades), técnicas de comercialización de estos productos, II) diversificar las actividades de las mujeres, III) continuar con la gestión legal, financiera y formación en emprendimiento para mujeres de plataformas, IV) inculcar un sentido de emprendimiento y especialmente el sentido de inversión para no depender de la ayuda externa, V) creación de plataformas y federaciones de mujeres en todas las regiones de Casamance en Ziguinchor y Sédhiou, VI) promover el trabajo en red de mujeres con otras parejas.

Para las organizaciones de la sociedad civil involucradas: I) fortalecer el trabajo conjunto en recomendaciones para actuar sobre las causas de la violencia de género (dirigidas a los diferentes actores), además de las consecuencias, II) brindar apoyo institucional a estas organizaciones socias.

Para las autoridades locales, I) trabajar más estrechamente con los municipios y firmar convenios de colaboración con ellos para integrar las necesidades de las mujeres en el municipio, II) asegurar que el programa establezca mecanismos concretos de comunicación, articulación e intercambio entre plataformas, GPF, titulares de obligaciones y responsabilidades, III) establecer un sistema de seguimiento a largo plazo para que no se pierdan inversiones y logros.